



The  
Federal Government

# Policy guidelines for the Indo-Pacific インド太平洋ガイドライン

GERMANY – EUROPE – ASIA

---

SHAPING THE 21<sup>ST</sup> CENTURY  
TOGETHER

ドイツー欧州ーアジア

---

21世紀をともに創る

Preliminary translation of the executive summary  
概要版(仮訳)





The  
Federal Government

# Policy guidelines for the Indo-Pacific インド太平洋ガイドライン

GERMANY – EUROPE – ASIA

---

**SHAPING THE 21ST CENTURY  
TOGETHER**

ドイツー欧州ーアジア

---

**21世紀をともに創る**

Preliminary translation of the executive summary  
概要版(仮訳)

# Foreword



COVID-19 has upended many things in the world and has called old certainties into question. At the same time, the pandemic has reinforced trends that were already apparent beforehand. These include Asia's growing economic and political importance and the increasing strategic rivalry between the US and China. It is already foreseeable today that, more than anywhere else, the shape of tomorrow's international order will be decided in the Indo-Pacific.

As an internationally active trading nation and proponent of a rules-based international order, Germany must not content itself with remaining on the sidelines, as a mere observer of these dynamic developments. We have an excellent reputation in many areas of our bilateral cooperation and are addressing important issues such as climate and environmental protection, renewable energies and vocational training. With a number of countries in the region, Germany maintains strategic partnerships with many overlapping interests.

We need to go beyond this. The prosperity of our society depends on open shipping routes, physical and digital connectivity and participation in functioning growth markets. A new bipolarity with fresh dividing lines across the Indo-Pacific would undermine these interests. Instead, we need to further diversify our relations with the region – both geographically and with respect to our policy agenda.

Germany must address even more strongly the existential security concerns of its long-standing partners, be involved in coming up with responses and make a tangible contribution – by sharing experience and expertise, with responsible arms export controls that also take into account the strategic quality of relations with the countries of the region, with initiatives in the field of arms control, and also by taking part in exercises and in collective security measures to protect the rules-based order when implementing UN resolutions.

While the Indo-Pacific region is undergoing a dynamic development, it is a fairly blank spot in institutional and normative terms. Things that have been essential to our identity for decades – our integration into the European Union, into pan-European institutions such as the OSCE with its comprehensive understanding of security, the Council of Europe to promote the rule of law, human rights and democracy, and NATO as an alliance of collective defence – are only a feature of the Indo-Pacific to a limited extent, if at all. There are, however, many initiatives and promising structural approaches, especially in the guise of the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN).

We have a strong interest in promoting multilateral approaches in the region and, above all, in strengthening ASEAN – with a view to consolidating a multipolar region embedded within a multilateral, rules-based system. I would also like to support this within the framework of the Alliance for Multilateralism initiated together with my French counterpart. At the same time, the Federal Government supports the European Commission’s efforts to negotiate free trade agreements – both with individual states in the region and, in the longer term, with ASEAN as a whole.

The more strongly we embed our approach to the Indo-Pacific within a European context, the more successful we will be. Germany supports the expansion of Europe’s engagement in the region and is seeking to coordinate its efforts closely with its European partners. These guidelines can and should contribute to a future EU strategy on the Indo-Pacific. This is something that I will work towards during our current Presidency of the Council of the European Union.

The Federal Government’s policy guidelines for the Indo-Pacific region are a forward-looking, strategic guide for shaping Germany’s foreign policy on the Indo-Pacific. My hope is that they will stimulate discussion in the political arena, society and academia and give rise to an intensive exchange with our partners in the region.



Heiko Maas  
Federal Foreign Minister

# 巻頭言



新型コロナウイルス感染症は、世界中で様々な混乱をもたらし、これまで確実視されてきたものごとに動揺を与えました。同時に、アジアの経済的・政治的重要性の増大、米国と中国の戦略的競合の激化等、以前から兆しが見られた傾向に拍車をかけました。今後の国際秩序のあり方は、世界のいかなる地域にも増してインド太平洋地域で決定づけられるであろうと、今日すでに予見することができます。

こうした大きな変動に直面するなか、国際的な貿易立国でありルールに基づく国際秩序の擁護者であるドイツが、傍観者としての役割に甘んじるわけにはいきません。我が国は、二国間協力における多くの分野で高い評価を得ており、気候変動対策、環境保護、再生可能エネルギー、職業教育といった重要なテーマを主導しています。インド太平洋地域の様々な国とは、利害関心を幅広く共有する戦略的パートナーシップを結んでいます。

しかし私たちはさらに前に進まねばなりません。私たちの社会の豊かさは、開かれた航路、フィジカル・デジタル両面の連結性、適切に機能する成長市場への参画に依存しています。新たな二極体制が生じ、新たな分断線がインド太平洋地域を貫くような事態は、私たちの利益に相反します。今後は、地理的にもテーマに関しても同地域との関係を一層多角化させていくことが必要なのです。

ドイツは、長年協力関係にある国々の存立に関わる安全保障上の問題にこれまで以上に取り組み、対応策の策定に関与し、具体的な貢献を果たさねばならないのであり、その方途としては、経験や専門的知見の共有、地域各国との関係の戦略的性質も考慮に入れた責任ある装備品輸出管理、軍備管理政策上のイニシアチブ、さらには訓練・演習への参加、ルールに基づく国際秩序の擁護を目的とする国連安保理決議の実施という集団安全保障措置への参加が挙げられます。

インド太平洋地域は、著しい発展を遂げる一方、機構・制度等の仕組みや規範の共有があまり根付いていません。欧州連合の一員であるということ、また、包括的な安全保障概念を追求するOSCE、法の支配・人権・民主主義の促進を掲げる欧州評議会、集団的防衛同盟としてのNATOといった全欧州的な機構の一員であるということは、数十年來私たち自身のあり方を規定してきましたが、同様のあり方は、インド太平洋地域ではあったとしても極めて部分的なものに限られています。とはいえ同地域には、多様なイニシアチブや、東南アジア諸国連合(ASEAN)をはじめ、枠組みづくりの有望なアプローチが存在します。

私たちは、インド太平洋地域における多国間アプローチの推進に高い関心を寄せており、とりわけ同地域において、多国間の枠組みに組み込まれたルールに基づく多極体制の確立に向け、ASEANの強化に高い関心を寄せています。私は、フランス外相と共同で立ち上げた「多国間主義アライアンス」の枠組みにおいても、そのための貢献を行いたいと考えています。同時にドイツ政府は、地域各国との個別の自由貿易協定あるいは将来のASEAN全体との自由貿易協定の交渉において、欧州委員会を支援しています。

ドイツのインド太平洋地域へのアプローチを欧州の枠組みに強力で組み込んでいけばそれだけ、私たちはより大きな成果をあげることができるでしょう。ドイツは、同地域における欧州の活動の拡大を支援し、欧州各国との緊密な調整に尽力しています。本ガイドラインは、インド太平洋地域に関する将来のEU戦略への貢献となりうるものであり、またそのようなものとして想定されています。EU理事会における現行のドイツ議長国期間中、私はそのための取組みを進めてまいります。

ドイツ政府のインド太平洋ガイドラインは、同地域に関するドイツ外交の方向性を指し示す、未来志向で戦略的な道しるべです。同ガイドラインが、政治、社会、学術における議論を喚起し、地域のパートナーとの活発な交流につながることを期待しております。



ハイコ・マース  
ドイツ連邦共和国外務大臣

# Table of contents

## 目次

Introduction.....	7
Interests .....	8
Principles.....	10
Initiatives.....	12
はじめに .....	19
利害関心 .....	20
原則 .....	22
活動内容 .....	23



# Introduction

With the rise of Asia, the political and economic balance is increasingly shifting towards the Indo-Pacific. The region is becoming the key to shaping the international order in the 21<sup>st</sup> century.

The Indo-Pacific region is not clearly delineated in geographical terms and is defined variously by different actors. The Federal Government considers the Indo-Pacific to be the entire region characterised by the Indian Ocean and the Pacific. Strategic projections compete with each other and global value chains are intertwined here.

From a global perspective, the region has a young, well-educated population and can look back on decades of considerable economic growth. With China, Japan and the US, the world's three largest economies have Pacific coastlines. India, another Indo-Pacific power, could become number four a few years from now. Twenty of the world's 33 megacities are located in this region. With growing economic output, the countries in the region are becoming increasingly self-confident partners in international cooperation, including in the fight against climate change and against the global loss of biodiversity.

Although the majority of the countries in the Indo-Pacific enjoy a relatively high level of internal stability, the overall structure of the region is in flux in the face of significant shifts in the balance of power as well as growing differences. Past conflicts continue to have an impact on stability to this day. The region is a fairly blank spot in institutional and normative terms and is characterised by rapidly increasing arms dynamics.

More and more governments, organisations and institutions worldwide are making the Indo-Pacific their conceptual frame of reference and thus the basis of their policies, for example Japan, the US, India, Australia, France and the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN). All Indo-Pacific concepts allude to the rules-based

international order. They differ, however, in terms of their objectives, emphasis on different policy fields, the importance they ascribe to multilateral approaches and, above all, with respect to the question of China's involvement as a regional and emerging world power that, to some extent, calls the rules of the international order into question.

As an internationally active trading nation and proponent of a rules-based international order, Germany – embedded in the European Union – has a great interest in participating in Asia's growth dynamics and in being involved in shaping the Indo-Pacific region, as well as in upholding global norms in regional structures. A thorough understanding of the interests and principles as well as of the key fields of German policy in the region is therefore all the more important. This is what the following policy guidelines seek to achieve.

These policy guidelines are intended to identify points of departure and opportunities for cooperating with partners in the region and to contribute to a future overall EU strategy.

# Interests

The Federal Government is guided by the following interests in its policy on the Indo-Pacific:

- **Peace and security:** The Indo-Pacific is home to three nuclear powers – China, India and Pakistan – as well as North Korea with a nuclear weapons programme; it also includes the US and Russia with Pacific coastlines and France and the UK with territories in the Indo-Pacific. In addition to increasing geopolitical tensions and open rivalries between powers, there are numerous disputed boundaries, smouldering internal and cross-border conflicts with significant refugee movements, and networks of regional and international terrorism that can have a negative impact on global stability and our interests in the region.
- **Diversifying and deepening relations:** Reliable partnerships are the foundation for effective and sustainable action in the 21<sup>st</sup> century. Germany already enjoys friendly relations with almost all Indo-Pacific countries, as well as strategic partnerships with a number of them. The Federal Government will continue to diversify its relations both geographically and in substance – with a view to avoiding unilateral dependencies and to strengthen ties with the global players of tomorrow. Current focuses of cooperation particularly in the area of trade, investment and development must be strategically expanded. The political dimension of these relations must also be strengthened – including closer cooperation in the area of security. Closing ranks with democracies and partners with shared values in the region is particularly important in this regard. The Federal Government also will intensify cooperation in the fields of culture, education and science.
- **Neither unipolar nor bipolar:** Hegemony, as well as the consolidation of bipolar structures, would endanger an approach of enhanced and diversified partnerships in the region. No country should – as in the time of the Cold War – be forced to choose between two sides or fall into a state of unilateral dependency. Freedom of choice regarding membership of economic and (security) policy structures is crucial for Indo-Pacific countries.
- **Open shipping routes:** More than 90 percent of the world's foreign trade is conducted by sea, a large part thereof via the Indian and Pacific Oceans. Up to 25 percent of the world's maritime trade passes through the Strait of Malacca. More than 2000 ships a day transport goods between the Indian Ocean and the South China Sea through this bottleneck. A disruption to these maritime trade routes and thus to the supply chains to and from Europe would have serious consequences for the prosperity of and provision for our population.
- **Open markets and free trade:** The share of the countries in South Asia, Southeast Asia, East Asia as well as Australia and New Zealand in Germany's trade in goods has risen steadily in the past decades and now amounts to over 20 percent or just under 420 billion euro (2019). Direct investments in the region have, for years, been growing disproportionately in relation to total German foreign investment. Millions of jobs in Germany depend on these trade and investment relations. In view of this great potential, Germany has a vital interest in open markets in the region. The Federal Government firmly believes that rules-based free trade enhances prosperity on both sides. It supports efforts to strengthen the multilateral trading system with the WTO at its centre, as well as inclusive and sustainable free trade agreements in the Indo-Pacific region, and is committed to their conclusion by the EU.

→ **Digital transformation and connectivity:**

Economic growth and prosperity depend more than ever on connecting regions, markets and machines, and on expanding key technologies. With a view to strengthening Germany's competitiveness, the Federal Government supports the expansion of cooperation in the area of digital transformation and key technologies. The Indo-Pacific countries are attractive partners in this context. Technical, security policy, economic and social risks must be taken into account when cooperating with this region. When developing connectivity, it is important to facilitate fair competition, to avoid over-indebtedness on the part of the recipient countries and to ensure transparency and sustainability.

→ **Protecting our planet:** The rapid economic growth in the Indo-Pacific region in recent decades has enabled broad sections of the population to achieve great prosperity gains. However, rising emissions are placing an additional burden on both the global climate and our planet's ecosystems; just as population growth – still high in some cases – and wide scale urbanisation. This development is putting humanity's natural resources under strain and is leading to social upheaval in many Indo-Pacific countries, also giving rise to irregular migration – including towards Europe. In the interests of future generations, the aim must be to ensure that growth in the Indo-Pacific region is environmentally friendly and socially compatible. Moreover, natural resources must be managed sustainably, unique biodiversity preserved and the challenges of urbanisation addressed.

→ **Access to fact-based information:** At a time in which social media is becoming increasingly important, communication is also an effective foreign policy instrument in the Indo-Pacific. Authoritarian actors make intensive use of communication to manipulate and influence civil societies. The Federal Government is countering the considerable spread of disinformation in the region by increasing the availability of fact-based information.

# Principles

The Federal Government is guided by the following principles with respect to its policy on the Indo-Pacific:

- **European action:** The EU and its member states can better protect and assert their interests by acting in a united and coherent manner. Taking its lead from its Global Strategy of 2016, the EU is focusing its attention on stronger security policy engagement, an ambitious trade and development policy and the implementation of the EU-Asia connectivity strategy. These policy guidelines are also intended to contribute to the development of a European strategy for approaching the Indo-Pacific.
- **Multilateralism:** Stronger political, economic and security policy networks in and with the region leads to a reduction of unilateral dependencies and preserves both the ability to act and sovereignty. Germany and the EU are committed to the close integration of the region into multilateral organisations and forums such as the G20 and to the promotion of regional multilateral structures within the framework of a network of partnerships, provided that – as in the case of ASEAN – the participating states enjoy a level playing field. Multilateral agreements are the most effective way to make progress in climate and environmental protection, rules-based trade, disarmament, arms control and non-proliferation, as well as the protection of human rights.
- **The rules-based order:** In the Indo-Pacific region, too, it is not the law of the strong that must prevail, but the strength of the law. This also applies to the shipping routes through the Indian Ocean and the Pacific. The UN Convention on the Law of the Sea as a comprehensive maritime regulatory and cooperation framework and the freedoms of navigation enshrined therein are universal. Germany is prepared to promote the enforcement of rules and norms in the region. In other areas, such as the environment, labour and trade, dealing with pandemics, human rights and arms control, the best way to achieve progress is also through regional or international regulatory frameworks and structures.
- **United Nations Development Goals:** The Federal Government is committed to the 2030 Agenda with its 17 Sustainable Development Goals. In particular, it is committed to life in dignity, education for all, decent work and the long-term preservation of natural resources. Gender equality and the empowerment and promotion of women are a key part of efforts to reduce poverty. In addition, the Federal Government's policy in the Indo-Pacific region takes its lead from the obligations enshrined in the Paris Climate Agreement and the Convention on Biological Diversity.
- **Human rights:** The Federal Government respects the history and culture of each of the Indo-Pacific countries and is also committed to the enforcement of universal and indivisible human rights. Economic development and respect for human rights are not mutually exclusive but are complementary goals requiring a holistic approach.
- **Inclusivity:** The Indo-Pacific can only benefit from peace, security and stability if all countries in the region do their part in equal measure. The Federal Government supports inclusive regional cooperation initiatives. It does not consider containment and decoupling strategies to be conducive – not least in view of the strong interdependence of national economies and the complexity of global challenges such as climate change, peacekeeping and fragile statehood. The ASEAN-centric security architecture offers a valuable framework for involving key actors.

→ **A partnership among equals:** The Federal Government's policy is not only aimed at intensifying relations with actors in the region. Rather, in the future, it aims to step up its cooperation with Indo-Pacific states in third countries on an equal footing and in a spirit of shared global responsibility. This is particularly expedient in the case of overlapping interests and in forums such as the G20, and requires a willingness to cooperate on the part of partner countries.

# Initiatives

## Strengthening multilateralism

- The Federal Government will strategically position and step up its **engagement vis-à-vis ASEAN**. To this end, it will
  - expand its cooperation with **ASEAN institutions** and continue to support the **ASEAN Secretariat**,
  - seek to upgrade its relations with ASEAN from a development partnership to a **dialogue partnership**,
  - seek **observer status** at the **ASEAN Defence Ministers Meeting Plus (ADMM+)**,
  - strengthen the **climate policy profile** of its cooperation with ASEAN through projects in the areas of biodiversity conservation, marine litter, urban climate resilience and sustainable urban mobility,
  - expand **development cooperation** with ASEAN to promote regional integration and vocational training, as well as in the fields of the environment and climate change.
- The Federal Government will strengthen the **role of the EU as a partner of ASEAN** in close cooperation with its EU partners. To this end, it will
  - advocate the prompt upgrading of EU-ASEAN relations to the level of a **strategic partnership**,
  - work to expand the EU's security engagement in ASEAN's **security policy forums** and to support this engagement with concrete projects.
- The Federal Government will intensify its cooperation with **further regional institutions** in the Indo-Pacific region. To this end, it will
  - send high-level representatives to summit meetings and promote further projects as a dialogue partner of the **Pacific Islands Forum (PIF)**,
  - support the implementation of the **Mekong River Commission (MRC) Strategic Plan 2021–2025**,
  - use the **Asia-Europe Meeting (ASEM)** as a unique platform for exchange on current and strategic issues and foster constructive dialogue,
  - continue financial support for the **Asia-Europe Foundation (ASEF)** to develop civil society encounters and cooperation between Europe and Asia in the fields of journalism, human rights and the arts,
  - intensify and, if possible, institutionalise the dialogue with the **Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation (BIMSTEC)**, building on existing projects such as those on maritime governance with Sri Lanka,
  - expand cooperation with the **Indian Ocean Rim Association (IORA)** in the areas of business and maritime safety, as well as disaster risk management.

→ The Federal Government will work to maintain the **rules-based order** together with Indo-Pacific partners. To this end, it will

- cooperate with India and Japan to ensure that the project to **reform the UN Security Council and strengthen its ability to act** is brought to a successful conclusion,
- work together with partners in the Indo-Pacific to promote a strong role played by the **International Monetary Fund (IMF)** and the **World Bank** and to strengthen and reform the **World Trade Organization (WTO)**,
- work together with partners in the Indo-Pacific to **strengthen the World Health Organization (WHO)** and introduce a **lessons learned process**, as well as to bolster multilateral structures for pandemic management and prevention,
- promote the **Alliance for Multilateralism**, a Franco-German initiative, more strongly in the Indo-Pacific – also by taking into account issues that are of particular importance to the region.

→ The Federal Government will work with France to elaborate a **European strategy** on relations with the Indo-Pacific region.

## Tackling climate change and protecting the environment

→ The Federal Government will step up its **cooperation** in the Indo-Pacific in the spheres of climate protection, adaptation to **climate change, biodiversity protection, renewable energies and energy efficiency**. To this end, it will

- Advocate a **substantial reduction in emissions** and support the EU's efforts to achieve climate commitments together with China, India and other countries in the region, going beyond the current obligations,
- expand its **support for the Pacific island states** and other particularly affected states in the region in addressing climate change-related risks, including security risks,
- expand bilateral and regional cooperation in the field of **marine litter** and development projects in the field of **marine protection**,
- develop and expand concrete projects in line with the Federal Government's 2020 Guidelines on the Promotion of **Deforestation-Free Supply Chains of Agricultural Commodities** and support dialogue formats with producer and consumer countries in the Indo-Pacific region,
- expand projects on **low-emission and sustainable palm oil development** with priority countries,
- promote the integration of **ecosystem-based adaptation measures** into national adaptation strategies,
- promote the **protection and sustainable use of biodiversity** via concrete projects and support partner countries in developing and implementing national biodiversity strategies,

- expand cooperation on **green hydrogen**, especially with Australia,
  - support projects seeking to tackle poaching and the illegal **trade in wild animals** and work to achieve a ban on certain forms of trade in wild animals for human consumption,
  - step up its close cooperation with India in the sphere of **climate protection, climate adaptation and renewable energies** and join the International Solar Alliance initiated by India and France,
  - forge ahead with the phasing out of coal-fired power generation and with the termination of financing for coal-fired power plants by Asian countries within the framework of the **Powering Past Coal Alliance**, together with other member states and partners,
  - expand existing **energy partnerships** and enter into new partnerships, particularly in Southeast Asia.
- The Federal Government will expand its **multilateral engagement** with the Indo-Pacific region in the sphere of climate and environmental protection. To this end, it will
- support the **Green Climate Fund** cumulatively with 2.25 billion euro, thus becoming one of the largest donors,
  - advocate an ambitious post-2020 global **framework for biodiversity conservation** within the framework of the Convention on Biological Diversity (CBD) and promote its implementation together with Indo-Pacific partners, including in close cooperation with China at the next Conference of the Parties to the CBD in Kunming (CoP 15),
- continue close cooperation with a large number of Indo-Pacific countries, in particular the Pacific island states, in the multilateral **Group of Friends on Climate and Security** and work together to integrate the security dimension of climate change into the work of the United Nations in a systematic manner,
  - continue and establish the format of the Berlin Climate and Security Conference, building on the **Berlin Call for Action** of 2019,
  - work closely with the **Amsterdam Declarations Partnership** and with forest-rich countries in the Indo-Pacific to bring about more sustainable palm oil and rubber production.

### Strengthening peace, security and stability

- The Federal Government will step up its **security policy engagement** in the Indo-Pacific. To this end, it will
- be involved in measures to protect and safeguard the rules-based order in the Indo-Pacific, such as **safeguarding the principles of the UN Convention on the Law of the Sea and monitoring UN sanctions against North Korea**,
  - expand **security and defence cooperation** in the region together with its partners. This may include attending security policy forums, taking part in exercises in the region, elaborating joint evacuation plans, seconding liaison officers and various forms of maritime presence.
  - accede to the Regional Cooperation Agreement on Combating Piracy and Armed Robbery against Ships in Asia (**ReCAAP**) in



order to play an active role in tackling piracy in the Indo-Pacific,

- support a substantive and legally binding **Code of Conduct** between China and the ASEAN Member States for the South China Sea through tangible projects on international maritime law,
- support **ASEAN's** security cooperation formats, thereby also strengthening the EU's security role,
- work within **NATO** to develop relations with "Partners Across the Globe" (including Australia, Japan, New Zealand and South Korea),
- pursue **bilateral defence cooperation** in line with export control commitments while taking into account the strategic nature of its relations with countries in the region,
- expand **cyber-security cooperation** and dialogue with partners with shared values in the region (including Singapore, Australia, Japan and South Korea) to enhance the protection of its own information and communications systems, collective defence capabilities and resilience to growing threats in cyberspace and the information arena,
- include other Indo-Pacific countries in the **German Federal Government's Enable & Enhance Initiative** in light of their specific needs,
- provide greater resources for **stabilisation and mediation** in the Indo-Pacific region.

→ The Federal Government will continue to implement **measures for civil crisis prevention, conflict management and peacebuilding**. To this end, it will

- engage in bilateral projects and with civil society to **combat violent extremism and promote social cohesion**,
  - work on the **root causes of violent conflicts** in the context of development policy.
- The Federal Government will step up its **arms control and export control policy engagement** in and with the Indo-Pacific. To this end, it will
- work in dialogue with China – a nuclear power and a party to the **Non-Proliferation Treaty** – to promote its willingness to engage in verifiable **arms control** and confidence building,
  - expand the **Missile Dialogue Initiative** (MDI) and the conference format for dealing with new technologies (**Capturing Technology. Rethinking Arms Control**) with the involvement of key stakeholders from the Indo-Pacific region,
  - work to achieve further universalisation of the **Arms Trade Treaty** (ATT) in the Indo-Pacific region, which continues to be underrepresented in this context,
  - support ASEAN countries in **export control**-related capacity-building and in countering proliferation financing.

## Promoting human rights and the rule of law

- The Federal Government will work to **strengthen the human rights situation** in Indo-Pacific countries and to **enforce international human rights standards**. To this end, it will
  - promote **freedom of opinion and freedom of the press**, in particular with the help of Deutsche Welle's expertise, media dialogues, journalist training on media literacy, quality journalism and the diversity of opinion in the Indo-Pacific region,
  - promote **freedom of religion and belief, religious tolerance and the responsibility of the religions for peace** in the Indo-Pacific through regular dialogue formats,
  - continuously intensify its engagement in the area of **business and human rights** and expand its international support network in the Indo-Pacific,
  - support and promote a **vibrant civil society** in the Indo-Pacific through concrete projects.
- The Federal Government will engage in **open and critical dialogue with governments** in the Indo-Pacific region within a bilateral framework, at the level of the European Union (human rights dialogues) and in multilateral forums, particularly the UN Human Rights Council. In this regard, it will also support those persecuted for political reasons.
- The Federal Government will promote the dissemination of **fact-based information** in the Indo-Pacific region and strengthen **resilience against disinformation** through concrete projects. To this end, it will establish a **Regional German Information Centre in Singapore**.

- The Federal Government will support further projects in the Indo-Pacific within the framework of **rule of law promotion**, particularly in the area of access to justice for all, subject to the willingness of the respective state to implement reforms and the prospects of success of the measures.

## Strengthening rules-based, fair and sustainable free trade

- The Federal Government will improve the framework conditions for **diversifying and intensifying economic relations** in the Indo-Pacific region.
- The Federal Government will support the **EU's trade policy** and work to strengthen the multilateral trade system with the WTO at its centre in cooperation with the Indo-Pacific countries.
- The Federal Government will lend its active support to the **EU's trade policy** in the Indo-Pacific region in order to eliminate existing obstacles to trade and investment on both sides as well as to enshrine binding rules on environmental and social standards, climate protection and competition policy, state-owned companies, subsidies and the protection of intellectual property. To this end, it will
  - create improved **market access** for German and European products and promote **fair competition and sustainability**,
  - counteract trends towards "deglobalisation" discernible in the context of COVID-19 and instead support the diversification of **supply chains**,

- work together with European partners to ensure rapid progress in the negotiations of **free trade agreements** between the EU and the respective Indo-Pacific countries, in particular with New Zealand, Australia and Indonesia, and, once negotiations for an EU free trade agreement have been resumed, with ASEAN,
  - advance the **modernisation** of existing free trade agreements, in particular with South Korea,
  - support the EU's negotiations on a comprehensive and ambitious **investment agreement with China** in order to eliminate existing market access asymmetries and to create fair and non-discriminatory conditions for competition.
- The Federal Government will support the **engagement of German companies** in the Indo-Pacific. To this end, it will
- make better and more targeted use of the potential of **strategic projects abroad**,
  - contribute to the expansion of the conference format of the **Asia-Pacific Conference of German Business** as the flagship of German business activity abroad,
  - support the network of the **German Chambers of Commerce Abroad**,
  - extend **vocational training** cooperation in the Indo-Pacific region,
  - continue to work within the framework of the **Partnership for Sustainable Textiles** to promote greater sustainability in the textile industry, including in production countries in the Indo-Pacific.
- The Federal Government will put in place targeted measures to make it easier for **students, skilled workers and specialists to come to Germany** or to relocate (for a limited period of time) for study, training or employment purposes by further expanding personnel and organisational capacities for assessing visa applications and granting visas, if possible, within the scope of existing resources.
- Rules-based networking and the digital transformation of regions and markets**
- The Federal Government will expand **connectivity both to and within the Indo-Pacific region**. To this end, it will
- work with EU partners to ensure the swift and comprehensive implementation of the **EU-Asia connectivity strategy** at EU level,
  - support this strategy with bilateral engagement, building on existing cooperation, such as the **Green Energy Corridors** with India,
  - support the EU in implementing the **EU-Japan Partnership on Sustainable Connectivity and Quality Infrastructure**,
  - cooperate with partners in the EU to ensure intensified EU-ASEAN cooperation in the sphere of connectivity as well as an **EU-ASEAN connectivity partnership** in the future,
  - work towards the rapid conclusion of negotiations on an EU-ASEAN Comprehensive Air Transport Agreement (**CATA**),
  - advocate **stringent standards and sustainability** for connectivity projects,
  - contribute to the **financing** of connectivity projects at national and EU level.

- The Federal Government will promote and help shape the **digital transformation**. To this end, it will
- expand cooperation with Indo-Pacific countries in the **Industrie 4.0** sector,
  - intensify the existing close dialogue on the digital transformation with Australia, Japan and South Korea, make better use of the **opportunities offered by the digital transformation** through close cooperation with partners such as Japan, India and South Korea in research, development and standardisation, as well as by closing ranks at the multilateral level,
  - seek a visionary dialogue beyond **5G** with Indo-Pacific partner countries.
- The Federal Government will strengthen Germany's **competitiveness in key technologies**. To this end, it will
- seek **opportunities for cooperating** on key technologies with Indo-Pacific countries, especially Singapore, Australia, South Korea and Japan, and work together to promote the responsible use of these technologies.
- The Federal Government will support and strategically promote the **digital sovereignty** of Germany and the EU, particularly with regard to the Indo-Pacific region.

### Bringing people together through culture, education and science

- The Federal Government will expand its cooperation with the Indo-Pacific in the fields of **culture, education and science**. To this end, it will
- network more closely with innovation landscapes in the Indo-Pacific, building on existing structures such as the **Indo-German Science and Technology Centre in New Delhi** and use these as a model for cooperating with other Indo-Pacific countries,
  - expand **funding measures for German scientists**, especially for joint research projects with partners with shared values in the Indo-Pacific region in the area of strategic and innovative fields of the future,
  - assist and support the **Chinese-German Tongji University**, the Vietnamese-German University in Ho Chi Minh City and the **German Centers for Research and Innovation** in New Delhi and Tokyo as flagship projects of German science diplomacy,
  - advocate the freedom of culture professionals and scientists within the framework of **cultural relations and education policy** and, on an ongoing basis, foster cooperation with civil society actors, support for journalists and media workers and engagement in the creative industries,
  - continue its engagement in the area of **academic exchange** and **cultural preservation** in the Indo-Pacific together with countries in the region.

# はじめに

アジアの台頭により、政治と経済における重心移動が起き、インド太平洋地域の重みが増している。インド太平洋は、21世紀の国際秩序の形成において、鍵を握る地域である。

インド太平洋地域は、地理的に明確な境界線が定められているわけではない。様々な主体によって様々な定義がなされている。ドイツ政府は、「インド太平洋」を、インド洋と太平洋に特徴づけられた地域の全体と理解する。各国の戦略的投射がせめぎ合い、グローバルなバリューチェーンが入り組んでいる地域である。

インド太平洋地域に暮らす人々は、国際的に見て平均年齢が若く、教育訓練水準が高い。また、同地域は全体として数十年にわたり目覚ましい経済成長を遂げてきた。世界経済大国トップ3の中国、日本、米国は、みな太平洋沿岸国であり、数年後にはこれに加え、やはりインド太平洋地域に位置するインドが第四位に入るかもしれない。世界に33都市あるメガシティのうち、20都市はインド太平洋地域にある。同地域の国々は、経済力の拡大に伴い、気候変動防止の取り組みや、世界的な生物多様性喪失との闘い等の国際協力の場において、より自信を深めてきている。

地域内の国々の多くは、国内情勢が比較的安定しているが、地域全体としては、パワーバランスの大幅な移動や差異・隔たりの拡大によって、変動が起きている。また過去の対立が、今日にいたるまで安定を脅かす要因となっている。さらにインド太平洋は、機構・制度等の仕組みや規範の共有があまり根付いておらず、軍備拡大の動きが激しいという特徴もある。

日本、米国、インド、オーストラリア、フランス、東南アジア諸国連合(ASEAN)等、インド太平洋を概念的な基本フレームワークとして政策構想を策定する国々や組織・機関が増えている。それらのインド太平洋構想はことごとく、ルールに基づく国際秩序を標榜している。しかし、その目指すところや分野ごとの重点の置き方、また多国間協調アプローチの優先度について違いがあり、さらには、時として国際秩序のルールを否定する中国を、地域大国と

して、また新興の世界大国としていかに関与させていくかという点について異なっている。

ドイツは国際的な貿易立国であり、ルールに基づく国際秩序を標榜している。それゆえ、EUの枠組みにおいて、アジアの目覚ましい成長に関与していくとともに、インド太平洋の発展と、同地域の枠組みにおけるグローバルな規範の実現に向けて貢献することに高い関心をもっている。それだけに、ドイツがこの地域において、いかなる利害関心や原則に基づき行動するのか、どのような領域を主要活動分野としていくのかについて、確認を行う意味は大きい。これこそが本ガイドラインの主眼である。

本ガイドラインは、インド太平洋地域のパートナーとの協力を進めるにあたり、その手掛かりや提案を示し、将来のEU全体としての戦略策定に貢献するものである。

# 利害関心

ドイツ政府は、以下に挙げる利害関心にに基づき対インド太平洋政策を展開する。

- **平和と安全保障** インド太平洋地域には、核を保有する中国、インド、パキスタンの三か国があり、さらに核開発を行っている北朝鮮もある。また米国とロシアは太平洋沿岸国であり、フランスとイギリスはインド太平洋地域に領土を有している。この地域では、地政学的な緊張の増大や大国間の対立の顕在化が見られるほか、多数の国境確定問題が存在するとともに、内戦や国境を超えた紛争がくすぶり続けて大量の難民を発生させており、他方、地域のテログループや国際的テログループがネットワークを張り、国際情勢の安定や地域における私たちの利益にも悪影響を及ぼしうる要素となっている。
- **関係の多角化と深化** 21世紀の今日、実効性のある持続可能な行動をとっていく上で、信頼のおけるパートナーシップはその土台をなす。ドイツはすでに今日、インド太平洋地域のほぼ全ての国々と友好関係にあり、そのなかのいくつかの国々とは、さらに戦略的パートナーシップを結んでいる。ドイツ政府は、同地域との関係について、地理的にも、テーマの上でも多角化を図っていく。これは、一方的な依存関係を回避し、明日のグローバルプレイヤーとのつながりを強化するためである。貿易、投資、開発といったこれまでの協力関係の重点は戦略的に拡大していかなければならない。同時に今後は、安全保障上の協力も含め、政治的な次元も強化していく必要がある。とりわけ、民主主義体制を有し価値を共有するこの地域のパートナーと連携する意義は極めて大きい。同時にドイツ政府は、文化、教育、科学の各分野における協力も強化していく。

- **一極世界でも二極世界でもなく** この地域においてパートナーシップの深化と多角化を目指すアプローチをとるとき、覇権主義的勢力拡張の動きも、二極構造の固定化の動きもこれを脅かすであろう。どの国であっても、冷戦時代のように、二極の間の選択を迫られたり、一方的な依存状態を強いられたいることがあってはならない。経済分野や(安全保障等)政治分野のいずれの枠組みに加わるかについて選択の自由が確保されることは、インド太平洋地域の国々にとり極めて重要である。
- **開かれた海上交通路** 世界の貿易の90%以上は海上輸送を介しており、その大部分がインド洋と太平洋を経由している。海上貿易の25%近くは、マラッカ海峡を経由する。1日あたり実に2000隻以上の船舶が、この極めて狭隘な水路を通りインド洋と南シナ海の間で貨物輸送にあたっているのである。この航路に障害が起き、欧州発もしくは欧州向けの物資のサプライチェーンに問題が生じるならば、欧州各国国民の豊かさや物資の供給にも深刻な影響が及びかねない。
- **開かれた市場と自由貿易** 南アジア、東南アジア、東アジアの国々、またオーストラリアやニュージーランドとドイツの物品貿易はこの数十年、着実に伸びており、貿易全体の20%以上、額にして4200億ユーロ近く(2019年)に達している。インド太平洋地域への直接投資も、すでに長年、ドイツの対外投資総額の拡大幅を上回る伸びを示している。こうした貿易・投資関係にはドイツ国内の何百万もの雇用が依存している。この地域の市場が開かれた状態であることは、そのポテンシャルの大きさに鑑み、ドイツにとり極めて大きな重要性をもっている。ドイツ政府は、ルールに基づく自由貿易によって、双方に豊かさの拡大がもたらされると確信しており、WTOを中心とする多角的貿易体制の強化を推進し、インド太平洋地域における包摂的で持続可能性に配慮した自由貿易協定の締結を支持するとともに、EUと同地域の間においてもそのような協定の締結を目指していく。

- **デジタル化と連結性** 地理的空間や市場、機械どうしがつながること、また、キーテクノロジーを構築・開発することは、今日、経済成長や豊かさをこれまでになく左右するようになっている。ドイツ政府は、ドイツの競争力強化のため、デジタル化とキーテクノロジーの分野における協力拡大を支援している。インド太平洋地域の国々は、この関連において魅力的な協力相手である。この地域との協力では、技術面、安全保障面、経済面、社会面のリスクに配慮していかなければならない。連結性の拡大にあたっては、公正な競争が認められ、被支援国側の過剰債務が回避され、透明性と持続可能性が確保されることが重要である。
- **地球環境の保護** インド太平洋地域におけるこの数十年間の急速な経済成長によって、地域各国国民には、幅広い層にわたって豊かさの恩恵がもたらされた。しかし、汚染物質や温室効果ガスの排出は増大し、一部今なお急速に進む人口増加や急激な都市化とあいまって、地球の気候系や生態系に負荷をかけている。こうした状況は人々の生存の基盤としての自然環境を脅かし、同地域の多くの国々において社会にひずみを生じさせ、それが非正規移民発生の原因ともなっており、その一部は欧州にも向かっている。インド太平洋地域においても、将来の世代のため、環境に配慮するとともに社会福祉と両立可能な形で経済成長を進め、資源を持続可能な形で利用し、かけがえのない生物多様性を保全し、都市化のもたらす課題に対処していくことを主眼に据えていかなければならない。
- **ファクトに基づく情報へのアクセス** ソーシャルメディアの重要性が増大する今日、情報発信・コミュニケーションは、インド太平洋地域でも効果的な外交ツールとなっている。権威主義的な勢力は、情報発信・コミュニケーションを市民社会の誘導・操作のため盛んに利用している。ドイツ政府は、同地域における大量の虚偽情報の流通に対抗するため、ファクトに基づく情報の提供を強化していく。

# 原則

ドイツ政府は、次の原則を対インド太平洋政策の指針とする。

- **欧州としての行動** EUおよび各加盟国は、EUとして一致団結し、一貫性のある行動をとることで、よりしっかりと自らの利益を守り主張することができる。EUは、2016年の「グローバル戦略」に基づき、安全保障分野のコミットメント強化、野心的な通商・開発政策、「欧州・アジア連結性戦略」の実現に力を傾注し取組みを進めている。本ガイドラインは、インド太平洋地域にEUとして取り組む戦略づくりのための、ひとつの貢献としての意味合いも持っている。
- **多国間主義** インド太平洋地域の内部や同地域との関係において、政治、経済、安全保障分野のつながりが強化されていけば、偏った依存関係は是正される方向に向かい、行動の可能性や自律性を確保できる。ドイツをはじめEUは、様々な多国間組織やG20等の枠組みにインド太平洋地域を強く組み込んでいくとともに、ASEANのように各国が対等の立場で参加する地域内の多国間の枠組みを推進すべく尽力している。気候保護、自然保護、ルールに基づく貿易、軍縮・軍備管理・不拡散、人権尊重の取組みにおいて前進を果たすためには、多国間の取極めによりこれを進めるのが最も有効である。
- **ルールに基づく秩序** インド太平洋地域においても、全体を律するのは、強者の法ではなく法の力でなくてはならない。これは、インド洋や太平洋を通過する海上輸送路の問題にも該当する。国連海洋法条約は、海洋における秩序と協力のあり方を定める包括的な枠組みであり、同法にうたわれている航行の自由は、普遍的な有効性をもつ。ドイツは、この地域におけるルールや規範が遵守されるよう、貢献を果たす用意がある。また、環境、労働、貿易、感染症対応、人権、軍備管理といった他の分野においても、前進を果たすためには、地域レベルや国際レベルのルールや仕組みをつくっていくことが最も近道である。

- **国連「持続可能な開発目標」** ドイツ政府は、国連の「2030アジェンダ」に掲げられた持続可能な開発のための17の目標、SDGsにコミットしている。とりわけ、人間としての尊厳が守られた生活、全ての人に対する教育の提供、人間としての尊厳が守られた労働、生命の基盤たる自然環境の恒久的保全の実現に向けて力を尽くしている。そのなかで、ジェンダー平等の推進と女性のエンパワメント促進は、貧困削減の取組みにおいて中核的な要素となっている。インド太平洋地域においてドイツ政府はさらに、気候変動防止のための「パリ協定」や「生物多様性条約」が課す責務に基づいて取組みを進めていく。
- **人権** ドイツ政府は、インド太平洋地域各国固有の歴史と文化を尊重している。同時に、普遍的かつ不可分な人権の実現に尽力している。経済発展と人権尊重は互いに排除し合うものではなく、互いに補い合う目標であり、全体を包括するアプローチが必要である。
- **包摂性** インド太平洋地域が、平和、安全、安定の果実を享受するためには、地域内の国々がその実現に等しく貢献することが必要である。ドイツ政府は、地域における協力のための包摂的な取組みを支援している。各国の経済が強く依存し合い、気候変動、平和維持、脆弱国家等グローバルな諸課題が複雑な様相を呈する今日の状況に鑑み、ドイツ政府としては、封じ込め戦略やデカップリング戦略は適切でないと考えている。ASEANを中心とした安全保障の仕組みは、重要なプレイヤーを組み込んでいくための貴重な枠組みである。
- **対等なパートナーシップ** ドイツ政府は、インド太平洋地域の各国・組織との関係強化を目指すだけでなく、むしろ今後は、グローバルな責任をともに担うために、インド太平洋地域の各国と、第三国においてパートナーどうしの対等の立場で協力する機会が増大することを期待している。そうした協力は、とりわけ、利害関心が重なる事案においてG20等の枠組みにおいて進めやすいが、実現のためには第三国側における協力の意思が必要である。



# 活動内容

## 多国間主義の強化

- ドイツ政府は**ASEANに対する活動**を戦略的に展開・強化する。そのために以下の取組みを進める。
  - **ASEAN諸機関**と協力を拡充し、**ASEAN事務局**に対する支援を継続する
  - ASEANとの関係について開発パートナーシップから対話パートナーシップへの格上げを目指す
  - **拡大ASEAN国防相会議 (ADMMプラス)**における**オブザーバー資格取得**を目指す
  - **気候変動対策**がASEANとの協力において占める**位置付け**を、生物多様性保全、海洋ごみ、都市部の気候変動レジリエンス、持続可能な都市のモビリティの各分野における取組みを通じて強化する
  - 地域統合促進、職業教育、環境・気候変動対策分野におけるASEANとの**開発政策協力**を拡充していく
- ドイツ政府は、EU各国との緊密な調整のもと**ASEANのパートナーとしてのEUの役割**を強化していく。そのために以下の取組みを進める。
  - EU・ASEAN関係が、早期に**戦略的パートナーシップ**に格上げされるよう働きかけを行う
  - **ASEANの安全保障関連フォーラム**における安全保障面のEUの活動の拡充に取り組み、具体的なプロジェクトによってその側面支援を行う
- ドイツ政府はインド太平洋地域における**ASEAN以外の地域機関・枠組み**における協力も強化する。そのために以下の取組みを進める。
  - **太平洋諸島フォーラム (PIF)**の対話パートナーとして首脳会議にハイレベルで参加し、さらなるプロジェクトを支援する
- **メコン川委員会 (MRC)**の「戦略計画 (2021-2025)」の実施を支援する
- **アジア欧州会合 (ASEM)**を、最近の戦略的課題に関する稀有な交流の場として活用し、建設的な意見交換の実現に貢献する
- **アジア欧州財団 (ASEF)**に対する財政支援を継続し、ジャーナリズム、人権、芸術の各分野における欧州・アジア間の民間交流と協力を拡充する
- **ベンガル湾多分野技術経済協力イニシアチブ (BIMSTEC)**との交流を強化し、可能な限り制度化するとともに、その際、スリランカとの海洋ガバナンスに関するプロジェクト等、既存のプロジェクトを活用する
- **環インド洋連合 (IORA)**との協力を、経済、航行の安全、防災、危機管理の各分野において強化する
- ドイツ政府はインド太平洋地域のパートナーとともに**ルールに基づく秩序**の維持に向け尽力する。そのために以下の取組みを進める。
  - **国連安全保障理事会の改革および機能強化**に向けた活動が成功裏に完結するようインド、日本とともに取り組む
  - インド太平洋地域のパートナーとともに**国際通貨基金 (IMF)**および**世界銀行**の役割強化、**世界貿易機関 (WTO)**の強化・改革に努力する
  - インド太平洋地域のパートナーとともに**世界保健機関 (WHO)**の**強化、検証プロセス**、パンデミック対策・予防のための多国間の枠組みの強化に努力する
  - インド太平洋地域において独仏両国主導による「**多国間主義アライアンス**」へのさらなる理解の促進に努める。その際、同地域にとって重要度の高いテーマも考慮していく

→ ドイツ政府は、フランスと共同で、インド太平洋地域との関係に関する**欧州戦略**の策定に取り組む。

### 気候変動防止と環境保全

→ ドイツ政府は、**気候保護、気候変動への適応、生物多様性の保全、再生可能エネルギー、エネルギー効率**の分野において、インド太平洋における協力を強化する。そのために以下の取り組みを進める。

- 温室効果ガス**排出量の大幅な削減**を訴えるとともに、気候変動防止について、中国、インド、その他のインド太平洋諸国とともにこれまでの目標を上回る目標達成を目指す、EUによる取り組みを支援する
- **太平洋諸島の国々**やその他地域内で気候変動の影響を顕著に被っている国々に対し、安全保障上のリスクを含め気候変動に起因するリスクへの対応に関する支援を拡大する
- **海洋ごみ**の問題や**海洋保全**分野における開発政策上の取り組みについて、二国間協力や地域協力を拡大する
- ドイツ政府が2020年に策定した「**森林破壊ゼロの一次産品サプライチェーン**」推進に関するガイドライン」に基づく具体的な事業を立ち上げ、拡大するとともに、インド太平洋地域の生産国と消費国の対話の枠組みを支援する
- **温室効果ガス排出を抑制した持続可能なパーム油開発**に向けた取り組みを重点国とともに拡充する
- 「**生態系を活用した適応策 (EbA)**」の国別適応計画 (NAP) への統合を推進する
- **生物多様性の保全と持続可能な利用**を具体的なプロジェクトによって推進し、パートナー

諸国による生物多様性国家戦略の策定と実施を支援する

- **グリーン水素**についての協力を特にオーストラリアとの間で拡大する
- **野生動物の密猟や違法取引**に対する取り組みを支援し、特定形態の食用野生動物取引の禁止に向けて尽力する
- **気候保護、気候変動適応、再生可能エネルギー**の分野におけるインドとの緊密な協力を強化し、インドとフランスのイニシアチブにより発足した「**国際太陽光同盟 (International Solar Alliance)**」に参加する
- 「**脱炭素同盟 (PPCA)**」において、他の参加国やパートナーとともに、アジア諸国における石炭火力発電からの脱却や石炭火力設備への資金拠出終了に向けた取り組みを進める
- すでに進めている**エネルギー協力**を拡充するとともに、特に東南アジア地域の国々と新たなエネルギー協力を開始する

→ ドイツ政府は、**多国間主義推進**のアプローチを、気候変動防止と環境保護分野においてインド太平洋地域とともに強化していく。そのために以下の取り組みを行う

- 「**緑の気候基金 (GCF)**」に対し累積で22.5億ユーロという最大規模の拠出を行う
- 生物多様性条約 (CBD) に基づく**2020年以降の生物多様性目標**について、野心的な国際枠組みの実現に向け尽力し、その実施をインド太平洋地域のパートナーとともに前進させていく。中国・昆明市で開催予定の次回の生物多様性条約締約国会合 (COP15) に向け、中国とも緊密に協力する
- 多国間の枠組みである「**気候と安全保障のためのフレンズグループ**」における太平洋諸島の国々をはじめとするインド太平洋地域の多くの国々との緊密な協力を継続するとともに、国連

が気候変動の安全保障的側面と体系的に取り組んでいくよう、ともに尽力する

- 2019年の「ベルリンにおける行動の呼びかけ (Berlin Call for Action)」に基づき、「気候と安全保障のためのベルリン会議」の形式を継続・定着させていく
- 「アムステルダム宣言パートナーシップ」のもと、持続可能なパーム油・天然ゴム生産のため、インド太平洋地域の森林率の高い国々と緊密に協力する

## 平和・安全・安定の強化

- ドイツ政府は、インド太平洋地域における**安全保障分野の取組み**を拡大する。そのために以下の取組みを進める。
  - 国連海洋法条約に定められた原則の確保や、**国連による対北朝鮮制裁の監視**等、インド太平洋地域におけるルールに基づく秩序の維持・確保に向けた取組みに参加する
  - インド太平洋地域における**安全保障・防衛政策分野のパートナー諸国との協力**を拡大していく。これについては、安全保障政策分野のフォーラムへの参加、同地域における訓練・演習への参加、退避計画の共同策定、連絡将校の派遣、海洋分野における様々な形態のプレゼンスが考えられる
  - インド太平洋地域の海賊対策に積極的に協力するため、海賊行為と船舶に対する武装強盗と戦うための「**アジア海賊対策地域協力協定 ReCAAP**」に加盟する
- 国際海洋法分野の具体的なプロジェクトを通じ、中国とASEAN諸国の間で実質的かつ法的拘束力をもつ「**南シナ海行動規範 (CoC)**」が策定・合意されるよう支援する
- **ASEAN**による安全保障分野の協力の枠組みを支援し、これを通じ、EUの安全保障上の役割強化も図る
- **NATO**において、(オーストラリア、日本、ニュージーランド、韓国等)「世界におけるパートナー (Partners Across the Globe)」との関係強化に尽力する
- 各国との**二国間の防衛協力**を、輸出管理上の義務との整合性を確保しつつ、また地域各国との関係の戦略的性質に配慮しながら進める
- インド太平洋地域で価値を共有する国々(シンガポール、オーストラリア、日本、韓国等)との**サイバーセキュリティ政策協力**や対話を、各国自身の情報通信システム保護や、サイバー・情報通信空間で増大する脅威への集団的な防衛能力・強靱性の強化を図るため、拡大する
- 必要に応じ、インド太平洋地域のさらなる国々をドイツ政府の「**能力構築・強化 (Enable & Enhance) イニシアチブ**」に加えていく
- インド太平洋地域における**安定化とメディアーション**に、より多くの資金を振り向ける
- ドイツ政府は引き続き、**非軍事の紛争予防・紛争解決・平和支援のための措置**を実施していく。そのために以下の取組みを進める。
  - **暴力的過激主義に対抗し、社会的結束を推進**するための二国間プロジェクトや市民社会との取組みを進める
  - 開発政策的手段によって、**武力紛争の原因**を取り除くための取組みを進める

- ドイツ政府は、インド太平洋地域における、また同地域とともに進める**軍備管理・輸出管理分野の活動**を強化する。そのために以下の取組みを進める。
  - **核兵器不拡散条約(NPT)**締約国として核を保有する中国との対話において、検証可能な**軍備管理**と信頼醸成に向けた同国の意欲を促す働きかけを行う
  - 「**ミサイル対話イニシアチブ(MDI)**」や、新技術への対応について議論する会議（「**Capturing Technology. Rethinking Arms Control**」）を、インド太平洋地域の主要アクターの参加のもと拡大する
  - **武器貿易条約(ATT)**について、従来締約国が多くなかったインド太平洋地域における一層の普遍化のため尽力する
  - **輸出管理**や拡散金融対策におけるASEAN諸国の能力構築を支援していく
- 「**ビジネスと人権**」分野のドイツ政府のコミットメントを継続的に強化し、インド太平洋地域における支援ネットワークを拡大する
- インド太平洋地域における**市民社会の活発な活動**を具体的なプロジェクトを通じ支援・促進していく
- ドイツ政府は、インド太平洋地域の**各国政府**と、二国間レベルやEUレベルの対話（人権対話）、国連人権理事会をはじめとする多国間の場において、**率直かつ批判も辞さない意見交換**を行っていく。その際、政治的理由により迫害された人々のためにも尽力していく。
- ドイツ政府は、インド太平洋における**ファクトに基づく情報**の普及を推進し、具体的なプロジェクトを通じて**虚偽情報に対する強靱性**の向上を図っていく。そのために、「**地域ドイツ情報センター(Regional German Information Centre)**」をシンガポールに設置する。
- ドイツ政府は、当該国に改革の意思があり、かつ成果の得られる見通しがある場合、インド太平洋において、「**全ての人々への司法へのアクセス提供**」をはじめとする「**法の支配**」支援のさらなる取組みを支援していく。

## 人権と法の支配の推進

- ドイツ政府は、インド太平洋地域各国における**人権の強化並びに国際人権基準の実施**に向けて尽力していく。そのために以下の取組みを進める。
  - 国際放送ドイチェ・ヴェレ(DW)のもつ専門的知見やメディア対話、また、メディアリテラシー、クオリティ・ジャーナリズム、意見の多様性に関するジャーナリスト講座等を通じて、**意見表明の自由や報道の自由を促進する**
  - 継続的に対話を実施していくことで、インド太平洋地域において、**宗教の自由、信条の自由、宗教的寛容、平和に対する宗教の責任**を促進する

### ルールに基づく、公正で持続可能な自由貿易の強化

- ドイツ政府は、インド太平洋地域における**経済関係の多角化と強化**のための枠組み条件を改善していく。
- ドイツ政府は、**EU通商政策**を支援し、インド太平洋地域諸国との協力のもとWTOを中心とする多角的貿易体制の強化に向けて尽力する。
- ドイツ政府は、貿易・投資障壁の相互軽減・撤廃や、環境・社会福祉基準、気候保護、競争政策、国有企業、補助金、知的財産権保護に関する拘束力あるルール策定に向けた、**EUの対インド太平洋通商政策**を積極的に支援する。そのために以下の取組みを進める。
  - ・ ドイツ製品や欧州製品について**市場アクセス**を改善し、**公正な競争と持続可能性**を促進する
  - ・ 新型コロナウイルス感染症との関連において認められる「脱グローバル化」傾向に対抗し、**サプライチェーン**の多角化を推し進める
  - ・ 欧州各国とともに、特にニュージーランド、オーストラリア、インドネシアをはじめとするインド太平洋地域各国とEUの間の**自由貿易協定締結**を目指す交渉の迅速な進展に向けて、さらにはその次の段階として、EUとASEANの自由貿易協定交渉の再開に向けて尽力する
  - ・ 韓国との協定改定等、既存の自由貿易協定の**現代化**を進める
  - ・ EU・中国間の市場アクセスの非対称性を是正し、公正かつ被差別的な競争条件を実現するため、包括的かつ野心的な**EU・中国投資協定**に向けた交渉を後押しする
- ドイツ政府は、インド太平洋地域における**ドイツ企業の活動**を側面支援していく。そのために以下の取組みを進める。
  - ・ **戦略的な国外プロジェクト**の潜在的可能性を今後より積極的かつ集中的に活用する
  - ・ **ドイツ経済・アジア太平洋会議 (APK)**を、ドイツ企業各社の国外における活動を牽引する行事として拡大していく取組みに、ドイツ政府として協力する
  - ・ **在外ドイツ商工会議所 (AHK) のネットワーク**を支援する
  - ・ インド太平洋地域における**職業教育協力**を拡充する
  - ・ 「**持続可能な繊維のための同盟**」のもと、繊維産業の持続可能性強化をインド太平洋地域の生産国においても実現すべく尽力する
- ドイツ政府は、現在ある資源を有効活用した上で、査証申請審査・交付に必要な人員・組織の一層の充実を可能な限り図っていくことによって、**大学生、専門技能者、専門家**による勉学・研究、訓練・研修、就職を目的とした**ドイツへの入国**および(期限付きの)移住をやすくしていく。

### ルールに基づく空間・市場の連結およびデジタル・トランスフォーメーションの推進

- ドイツ政府は、インド太平洋地域との連結性並びに同地域内の連結性を強化する。そのために以下の取組みを進める。
  - ・ EU各国とともに、EUレベルの「**欧州・アジア連結性戦略**」の迅速かつ包括的な実施に取り組む
  - ・ 同戦略を、二国間のコミットメントを通じて側面支援し、そのなかでインドとの「**グリーンエネルギー回廊 (GEN)**」プロジェクト等、既存の協力事業を活用する
  - ・ 「**持続可能な連結性のための日EUパートナーシップ**」の実施にあたりEUを支援する

- EU各国と協力し、連結性の分野や将来の**EU・ASEAN連結性パートナーシップ**締結の展望に向けたEU・ASEAN協力の強化に尽力する
- EU・ASEAN間の「**包括的航空協定(CATA)**」締結に向けた交渉の早期妥結に向け尽力する
- 連結性プロジェクトにおいて、**高水準の基準と持続可能性**の実現を求める
- 連結性プロジェクトの**資金調達**に国レベルとEUレベルで貢献する
- ドイツ政府は**デジタル・トランスフォーメーション**を推進していく。そのために以下の取組みを進める。
  - インド太平洋地域各国との**インダストリー4.0**分野における協力を拡大する
  - すでに行われているオーストラリア、日本、韓国とのデジタル・トランスフォーメーションに関する緊密な対話を強化し、研究、開発、標準化について日本、インド、韓国といったパートナー諸国と緊密な協力を実現するとともに、多国間レベルの協力を推進することにより、**デジタル・トランスフォーメーションのチャンス**をより積極的に活用する
  - **5G**の先を見据えた将来についてのインド太平洋地域各国との対話を模索する
- ドイツ政府は、**キーテクノロジー**におけるドイツの**競争力**強化を図る。そのために以下の取組みを進める。
  - 特にシンガポール、オーストラリア、韓国、日本等インド太平洋地域各国とのキーテクノロジーに関する**協力の可能性**を探り、その際、そうしたテクノロジーの責任ある利用推進に共に取り組む

- ドイツ政府は、とりわけインド太平洋地域を念頭に、ドイツとEUの**デジタル主権**を推し進め、戦略的に促進する

### 文化・教育・科学を通じた人的交流

- ドイツ政府は、**文化、教育、科学**の分野におけるインド太平洋地域との協力を拡充する。そのために以下の取組みを進める。
  - インド太平洋地域の各種イノベーション領域とのつながりをより緊密化し、**ニューデリーの「インド・ドイツ科学技術センター」**といった既存の枠組みを活用するとともに、こうした枠組みをモデルとして他国との協力も進める
  - 特に、インド太平洋地域の価値を共有するパートナーとともに戦略的・革新的な将来技術の分野で進める共同研究プロジェクトについて、**ドイツの研究者向けの助成措置**を拡充する
  - 中国・同済大学の**中独学院**、ベトナム・ホーチミン市の**ベトドク(越独)大学**、ニューデリーと東京に拠点を置く「**ドイツ科学イノベーションフォーラム(DWIH)**」といったドイツの対外学術政策の主要事業を推進・支援する
  - **対外文化教育政策**において、文化関係者・芸術家や研究者の自由を確保するための取組みを進めるとともに、市民社会との協力、ジャーナリスト・メディア関係者の支援、クリエイティブ産業分野におけるコミットメントを継続的に支える
  - インド太平洋地域における**学術交流や文化財保護**のための活動を地域各国とともに継続する



Publisher

**Federal Foreign Office**  
Werderscher Markt 1  
10117 Berlin, Germany  
[www.diplo.de](http://www.diplo.de)  
E-Mail: [poststelle@auswaertiges-amt.de](mailto:poststelle@auswaertiges-amt.de)

Last updated  
August 2020

Design  
Atelier Hauer + Dörfler GmbH, Berlin

All maps are depicted here for illustrative purposes only; they are in no way an official statement by the Federal Republic of Germany regarding possible disputed legal claims by third countries.